



Representación LAC  
Fondo Mundial



GCTH

## **RESUMEN EJECUTIVO**

**Coordinando los esfuerzos  
en torno al Fondo Mundial**

# INTRODUCCIÓN



El informe presenta los resultados del relevamiento de experiencias y opiniones sobre procesos y organismos vinculados al Fondo Mundial de lucha contra el Sida, Tuberculosis y Malaria (FM), realizado por la Representación de Latinoamérica y el Caribe ante el Fondo Mundial y el Grupo de Cooperación Técnica Horizontal (GCTH), en una iniciativa conjunta de armonización de estructuras de coordinación regional.

Los objetivos específicos del relevamiento cuali-cuantitativo fueron:

I.- Evaluar los procesos de transición que se están desarrollando en la Región a partir de las dimensiones establecidas por el propio FM para llevar adelante este proceso de modo incluyente, contemplando la perspectiva programática y financiera.

II.- Evaluar la sostenibilidad en la respuesta a nivel de los países y de la Región, partiendo del mantenimiento de la cobertura de servicios de prevención, diagnóstico, asistencia y tratamiento.

III.- Evaluar el funcionamiento y la implementación de mecanismos vinculados al FM en la Región.

El relevamiento se realizó mediante la aplicación de un cuestionario estructurado autoadministrado (entre abril y mayo de 2019) y entrevistas en profundidad a diez informantes, actores clave en el campo de la respuesta a las tres enfermedades de la Región LAC.

# PERFIL DE LAS PERSONAS ENCUESTADAS

EL CUESTIONARIO AUTOADMINISTRADO FUE RESPONDIDO POR UN TOTAL DE 69 PERSONAS DE 17 PAÍSES DE LA REGIÓN.

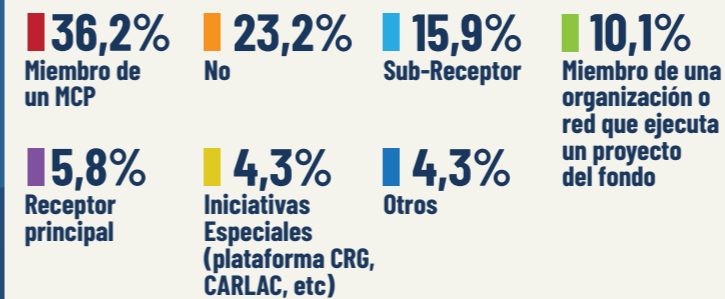
## REGIÓN DE RESIDENCIA / LUGAR DE TRABAJO



## ÁMBITO DE TRABAJO



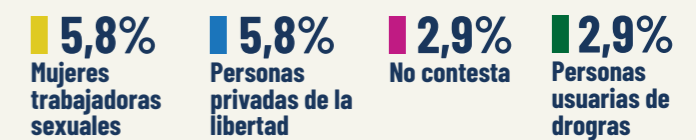
## ROL ESPECÍFICO VINCULADO AL FM



## LUGAR DE TRABAJO



## POBLACIÓN CON LA QUE TRABAJA



# ÁREAS EXPLORADAS:

## PRINCIPALES HALLAZGOS

### TRANSICIÓN Y SOSTENIBILIDAD EN LA RESPUESTA

La Sostenibilidad surge como uno de los temas centrales en la agenda de la respuesta a las tres enfermedades en la Región de acuerdo con el relevamiento cuantitativo y las entrevistas realizadas.

- » 76.8% participó en actividades de sostenibilidad y transición a nivel nacional y/o regional; en su totalidad estas son personas que refieren desempeñar algún rol en relación al FM.
- » Sólo 27,5% considera que la respuesta nacional a las tres enfermedades será sostenible en los aspectos técnico y financiero una vez que el FM se retire. En contraposición al resto de las opiniones que se divide entre tal vez (37,7%) y No (34,8%) será sostenible.
- » 94.5% de funcionarios de gobierno o responsables de programa consideran que la respuesta es sostenible en sus países, este porcentaje desciende a 7.4% en integrantes de ONGs y redes nacionales/regionales.
- » Tanto en las encuestas como en las entrevistas, no se mencionaron ejemplos de países donde la respuesta fuera sostenible en su totalidad.
- » Si bien algunos afirman que los países han comenzado el camino de la transición, manifiestan que todavía existen brechas y compromisos pendientes, dado que aún no está garantizada la sostenibilidad de la respuesta de forma plena e integral contemplando las acciones de prevención y la participación de las organizaciones de la sociedad civil.
- » La provisión de insumos y el tratamiento aparecen como las dimensiones sobre las que hay un mayor trabajo por parte de los gobiernos para garantizar la sostenibilidad.
- » Los principales obstáculos para garantizar la sostenibilidad son de orden marco político y otros programáticos. En el primero se mencionan la ausencia de voluntad política y la presencia de una “ola conservadora” en los gobiernos de la región y la presencia de crisis económicas. En el orden de los programáticos se ubican la disminución del apoyo a las organizaciones de la sociedad civil y la ausencia de una respuesta integral

y multisectorial. Esto último ha sido una “demanda” que recorrió las voces de la mayor parte de los referentes vinculados a la respuesta desde el campo de las organizaciones de la sociedad civil y Organismos del Sistema de Naciones Unidas.

### COBERTURA UNIVERSAL DE SALUD

La **Cobertura Universal de Salud** es percibida como una política de necesaria articulación para garantizar la sostenibilidad en la respuesta. Sin embargo, teniendo en cuenta el bajo número de acciones/discusiones sobre el tema en las que han participado los referentes, el tema no parece estar consolidado y extendido en la agenda de los países y la Región.

- » 55.1% no ha participado en discusiones vinculadas a la Cobertura Universal en Salud (CUS). Teniendo en cuenta el perfil de los encuestados (referentes en alguna de las tres enfermedades y con roles en la respuesta) y la amplitud de la pregunta, resulta llamativo ese alto porcentaje.
- » Consenso unánime en relación con el impacto positivo que representa alcanzar el acceso universal en la respuesta a las tres enfermedades.
- » Se identificó como desafío que se incorpore en el paquete de prestaciones del CUS la respuesta a las tres enfermedades desde una mirada integral, contemplando la prevención, detección y tratamiento.

### INICIATIVAS REGIONALES - PLATAFORMA LAC DE COMUNIDADES, GÉNERO Y DERECHOS

La **Plataforma LAC de comunidades, género y derechos** cuenta con un buen nivel de conocimiento (78.3%) sobre su existencia casi exclusivamente para aquellas las personas que ocupan algún rol en relación con el FM (98.5%). Sin embargo, al analizar este conocimiento en cuanto al espacio de trabajo, dos terceras partes (75.3%) de las personas que integran ONGs/redes a nivel nacional desconocen la existencia de la Plataforma LAC. Esto da cuenta de un bajo nivel de cobertura por parte del público destinatario y objetivo de la Plataforma LAC teniendo en cuenta que busca contribuir al alcance de la meta general de CRG que plantea: “La sociedad civil y las comunidades participan de forma efectiva y contribuyen en la elaboración, ejecución y supervisión de programas financiados por el Fondo”

Siguiendo lo planteado por las personas que participaron del estudio, la plataforma LAC registra un escaso nivel de cumplimiento para cada uno de los objetivos, presentando importantes brechas en aquellos vinculados a transferencia de conocimientos, incremento de capacidad estratégica y mejora del conocimiento de los grupos comunitarios con respecto al FM. En las entrevistas en profundidad hubo consenso acerca del alto nivel de desconocimiento en torno a la Plataforma LAC y la imposibilidad de identificar ejemplos / experiencias relacionados con cada uno de los objetivos.

# INICIATIVAS REGIONALES- COMITÉ ASESOR REGIONAL PARA LAS SUBVENCIONES REGIONALES DEL FONDO MUNDIAL PARA LATINOAMÉRICA Y EL CARIBE (CAR-LAC)

El **Comité Asesor Regional para las subvenciones regionales del Fondo Mundial para Latinoamérica y el Caribe (CAR-LAC)**, cuenta con un buen nivel de identificación sobre su nombre/marca (72,5%) y exclusivamente para aquellas las personas que ocupan algún rol en relación al FM (90.5%), dado que sólo un 16% de las personas encuestadas manifestaron contar con alguna experiencia vinculada a CAR -LAC. Entre las respuestas se observa una marcada confusión con respecto a sus objetivos, actividades y alcances. Considerando los objetivos específicos del CAR-LAC, las respuestas espontáneas brindadas por las personas encuestadas se focalizan en tres de los cinco objetivos y no se registra ninguna mención para el objetivo vinculado con la armonización y complementariedad de las Subvenciones Regionales y las políticas y acciones a nivel regional y/o nacional, ni para el objetivo vinculado con proveer recomendaciones al FM sobre líneas estratégicas a ser implementadas regionalmente en futuras subvenciones. Al focalizar la encuesta solicitando la puntuación de cada uno de los objetivos específicos en categorías de cumplimiento se observa un limitado cumplimiento de los objetivos, dado que la evaluación refleja un nivel de cumplimiento unificando las categorías de “cumplimiento” y “moderado cumplimiento” que no superara el 45%. A la vez, prevalece una mirada crítica de varios actores en relación a la duplicación de esfuerzos con otras estructuras existentes, su enfoque limitado al VIH/Sida y la ausencia de mecanismos públicos y transparentes para la selección de sus integrantes, además de los potenciales conflictos de interés de sus miembros. Los encuestados manifiestan que existe una discordancia entre las competencias y capacidades de los/as integrantes de CAR-LAC y los roles requeridos para desempeñarse en ese ámbito, dado que los/as miembros no responden adecuadamente a los objetivos de desempeño esperados.

## SECRETARIA DEL FONDO MUNDIAL

En relación con el rol del FM en la región, los gerentes de cartera de cada subvención nacional y/o regional son ampliamente conocidos (73.9%) por parte de quienes lideran/participan de la subvención. Sin embargo, este nivel de conocimiento se concentra entre quienes integran el MCP, son funcionarios/jefe de programa, pero es muy bajo entre quienes trabajan en ONGs y Redes a nivel nacional.

Frente a la existencia de un problema, conflicto o denuncia relacionada con el proyecto de país o regional, el Gerente de cartera y la Oficina del Inspector General del Fondo Mundial, aparecen como las principales figuras de referencia a quienes acudir.

Las recomendaciones realizadas por referentes para mejorar el funcionamiento de la secretaría del FM se dividen en las siguientes dimensiones:

**Vinculadas a la agenda del FM:** se agrupan recomendaciones vinculadas a jerarquizar la región en los debates y modelos de financiamiento del FM (revisar los criterios de elegibilidad) y profundizar la incorporación de una perspectiva de derechos humanos y de la cobertura universal de salud en las subvenciones aprobadas.

**Vinculadas al rol del Gerente de Cartera:** se destacan recomendaciones vinculadas a ampliar su conocimiento sobre la realidad nacional, las características propias de la región y los actores que la componen y facilitar el intercambio entre países y subvenciones. A su vez, se destaca la necesidad de entablar relaciones horizontales y trabajo articulado con los equipos de las subvenciones.

**Vinculadas a la implementación de los proyectos:** se destaca la necesidad de evitar la duplicación de estructuras y esfuerzos, lo cual requiere un análisis y buen conocimiento previo de la región y los países, y realizar un monitoreo y evaluación del funcionamiento de las estructuras desarrolladas para evaluar el grado de cumplimiento de sus compromisos y el impacto de sus intervenciones.

**Vinculadas a la gestión de los proyectos:** se señala como preocupación la demora en los tiempos de respuesta y una alta burocratización de procesos vinculados con la gestión cotidiana.

En cuanto a los socios técnicos del FM son escasas las personas que han podido explicar con sus propias palabras qué tipo de organización son, y muchos menos identificar a quienes han brindado una respuesta completa.

A partir de lo relevado en la encuesta algunos principales desafíos que marcan la agenda del Fondo Mundial en la Región son:

- » Revisar estructuras cuyo funcionamiento no es claro o se superpone con las ya existentes a nivel regional/nacional,
- » Incorporar las acciones de transición y sostenibilidad de la respuesta a las tres enfermedades en el debate sobre Cobertura Universal de Salud,
- » Recomponer las alianzas con diversos sectores para construir/profundizar una respuesta integrada y multisectorial.

Con la información aportada por las encuestas y la riqueza de experiencias y reflexiones compartidas a lo largo del relevamiento, la expresión “estamos unidos, pero de espaldas” recogida en una de las entrevistas, ilustra el estado de situación de la presencia del Fondo Mundial en la Región. A fin de garantizar la sostenibilidad y alinear la respuesta en la región, es necesario sistematizar una evaluación crítica sobre el funcionamiento de las estructuras regionales y nacionales que orbitan en torno al FM, con el fin de detectar la duplicación de esfuerzos, la generación de mecanismos extraños o que no cumplen con sus metas y resultados esperados y maximizar el impacto de los recursos invertidos.