

23 de agosto de 2022

Honorables Autoridades de los Ministerios y Secretarías de Salud,

Con la mayor consideración, tengo el agrado de enviarles el informe de progreso sobre las acciones principales desarrolladas durante mi gestión como Miembro de la Junta Directiva del Fondo Mundial para SIDA, Paludismo y Tuberculosis, en representación de la Región de Latinoamérica y el Caribe (LAC) como reemplazo temporario de la Dra. Mirta Roses por el período iniciado en abril de 2022.

La delegación que participó en la Cuadragésimo Séptima Sesión de la Junta, realizada de manera virtual y presencial del 11 al 12 de mayo de 2022, fue encabezada por mi persona; la Dra. Gabriela de la Iglesia, Punto Focal de Comunicación para América Latina (Argentina), Miembro Alterno de la Junta por delegación interina ante la imposibilidad de asistir a la reunión del Hon. Dr. Nickolas Steele en su rol como Miembro Alterno de la Junta, el Sr. Timothy Austin, Oficial de Programa de comunicaciones de CARICOM, Punto Focal de Comunicación para el Caribe (Guyana); la Sra. M. Joan Didier – MCR – OECO (Santa Lucía); la Dra. Lourdes Kusunoki, Coordinadora General del Programa “Fortalecimiento del diagnóstico de laboratorio de Tuberculosis en la Región de las Américas” del Fondo Mundial, ORAS/CONHU(Perú); el Sr. Edner Boucicaut, Ex Presidente del MCP en Haití (Haití); el Sr. Lucien Govaard, Co-presidente de CariFLAGS, Representante de Juventud (Surinam); el Sr. Dereck Springer, Ex- Director de CARICOM (Guyana); el Sr. Guillermo Birmingham, Auditoría/Finanzas, miembro del AFC (Panamá) y el Dr. Massimo Ghidinelli, Ex -Jefe de Unidad de VIH/ITS, TB y Hepatitis Virales de la OPS, Miembro del Comité de Estrategia (Italia).

En primer lugar, la Delegación LAC manifestó su solidaridad con la Situación de Emergencia Humanitaria que está atravesando el pueblo de Ucrania.

Una vez más, la Delegación de ALC elogió al Director Ejecutivo por las acciones en curso para responder a la crisis con un mecanismo de respuesta innovador para COVID-19 y mediante las flexibilizaciones para las subvenciones, a fin de proteger su mandato central y asegurar una adecuada respuesta que permita la continuidad de los programas en el escenario complejo y desafiante de la pandemia COVID-19. Al mismo tiempo, la Delegación LAC reconoció los desafíos persistentes que enfrenta el Secretariado del FM en acelerar la entrega de programas básicos en el contexto del COVID-19, mientras se prepara para la implementación de la próxima Estrategia del FM y trabaja para lograr una séptima reposición exitosa.

La delegación agradeció la asignación total de 150 millones otorgados bajo la modalidad del C19RM 2021 para América Latina y el Caribe, dado que la Región es una de las más afectadas en el mundo por la pandemia. A pesar de que estas contribuciones financieras a través del C19RM facilitaron alcanzar resultados preliminares en El Salvador que demuestran una impresionante recuperación debido a la implementación de medidas innovadoras y adaptativas, la Región de las Américas sigue siendo profundamente afectada por la pandemia, con desafíos concretos, así como la mayor mortalidad por causa del COVID-19 a nivel Mundial que ha sido reportada en Perú. La COVID-19 no solo

detuvo los progresos alcanzados en las tres enfermedades, sino que también hizo retroceder la mayoría de los logros. En ese sentido, LAC enfatizó la necesidad de evaluar y hacer uso de las lecciones aprendidas a través del mecanismo C19RM, particularmente con respecto a la disponibilidad de información y la coordinación con los socios y para determinar qué se puede traducir en el modelo de negocio del FM.

Sobre la movilización de recursos actual y el futuro escenario, la delegación LAC destacó que el impacto del COVID-19 en la ayuda para el desarrollo, junto con los desafíos fiscales que están experimentando los países implementadores, afectaron la capacidad para cumplir los compromisos financieros acordados en el ciclo de financiamiento en curso, por lo cual se requieren esfuerzos especiales desde la Dirección Ejecutiva, la Junta, los Comités, para priorizar una revisión de los criterios de elegibilidad, transición y sustentabilidad, así como la metodología de asignación durante esta reunión de la Junta, para permitir que el Fondo Mundial alcance las metas acordadas para los años 2025 y 2030. Además, la asociación del Fondo Mundial necesita encontrar un enfoque personalizado para identificar un conjunto de indicadores que puedan complementar y reflejar las necesidades del país y las desigualdades internas. La Asociación también debe ser consciente de que es crucial consolidar los sistemas de protección social universales e integrales que incluyan políticas de salud basadas en abordajes de derechos humanos, interculturales y enfoque de género, con mecanismos centrados en abordar las barreras y las necesidades específicas de los diferentes grupos poblacionales.

Adicionalmente, LAC valoró el compromiso del Director Ejecutivo para mejorar la comunicación, mantener informada a la Junta a través de sus llamadas de actualización regulares sobre COVID-19. Además, LAC apreció su rol proactivo e intenso enfoque para abordar y evitar la explotación y el acoso sexual; en el mismo sentido, LAC manifestó el más profundo agradecimiento al Oficial de Ética, Nick Jackson, por su trabajo dedicado a evitar y prevenir la explotación y el acoso sexual, y dió la bienvenida a la Sra. Malika Aït-Mohamed que se integra al FM como Oficial de Ética interina.

La delegación LAC también reconoció el arduo trabajo realizado por el equipo del Secretariado del FM para desarrollar el abordaje de la implementación de la nueva estrategia y la teoría del cambio del modelo del FM. Por consiguiente, la Delegación LAC expresó su compromiso de continuar brindando orientación de cómo adaptar los cambios propuestos a las necesidades del país y a los modelos de gobernanza local, para asegurar que las inversiones sean más eficientes e integradas, alcancen las poblaciones más vulnerables, a fin de garantizar la sostenibilidad de los objetivos y metas acordadas.

La Junta también debatió la revisión de la Política de Elegibilidad y la metodología de asignación 2023-2025 además de las Inversiones catalizadoras para el periodo de asignación 2023-2025.

Sobre la política de elegibilidad, LAC manifestó su profunda preocupación por la decisión de continuar utilizando el Ingreso Nacional Bruto per cápita para determinar la elegibilidad desde 2013. Se manifestó la reserva sobre este abordaje que mantiene el “status quo” y no permite medir las desigualdades internas de los países de medianos ingresos. Para poder abordar esta limitante, se propuso el uso del coeficiente Gini; pero como fuera reflejado en el informe final de la evaluación revisión de la Política de Elegibilidad y la Metodología de Asignación 2023-2025 publicado en septiembre 2021, el uso del coeficiente GINI fue desestimado porque existen considerables brechas en la

información y muchos países no cuentan con información actualizada. Sin embargo, se solicita la consideración del coeficiente Gini como fuente de información complementaria para medir las inequidades internas cuando estuviere disponible.

Con respecto a las revisiones menores propuestas en la política, la delegación LAC manifestó su acuerdo y apoyo a la propuesta de "excepción de las pequeñas economías insulares" de Ingresos Medios Altos (IMA), y son elegibles para recibir Ayuda Internacional al Desarrollo (AID), para que sean elegibles independientemente de la carga de enfermedad. Esta es una excelente noticia para países como Belice, Guyana y Surinam que están en nuestro continente. Además, LAC recibió con agrado las mejoras en la consistencia a través de la alineación con el periodo de asignación del periodo de información para los parámetros de carga de paludismo en los IMA – por ejemplo: la última información disponible para el promedio de información 2000-2004; además de la recomendación de los socios de paludismo sobre la necesidad de actualizar los indicadores de resistencia para mejorar la precisión de los mismos. También, LAC manifestó su conformidad con la recomendación del comité de estrategia de que los seis (6) componentes que reciben financiamiento de transición durante el período de asignación 2020-2022 (Armenia VIH, Guatemala paludismo y tuberculosis, Guyana paludismo, Kosovo VIH y tuberculosis) puedan optar de forma excepcional a una asignación adicional de financiamiento de transición, teniendo en cuenta la posible repercusión programática y financiera de la pandemia de COVID-19.

Lamentablemente, el abordaje actual para países no-elegibles no fue recomendado para revisión, LAC consideró que el FM ha perdido la oportunidad de evitar perpetuar las situaciones de emergencia. A pesar de esta observación, LAC enfatizó que Venezuela debería ser elegible para las tres enfermedades.

Con referencia a los ajustes propuestos para los componentes de reducción paulatina de la metodología de asignación, la delegación de ALC apoyó el refinamiento de la propuesta de la metodología de asignación que propone un límite del 90% permitiría a la fórmula una reducción paulatina de las asignaciones de estos componentes en escenarios de mayor financiamiento, al mismo tiempo que sigue siendo válido para la alineación con la carga de morbilidad y capacidad económica. LAC enfatizó la necesidad de considerar otros temas relevantes en el proceso de asignación, como la capacidad de absorción de los países, las evaluaciones de desempeño de esos países, y el impacto económico y epidemiológico de la Pandemia COVID-19.

Sobre las Inversiones catalizadoras para el periodo de asignación 2023-2025, la delegación de ALC manifestó su preocupación sobre la decisión de aumentar el uso de fondos en contrapartida mientras se limita el uso de enfoques multi - país e iniciativas estratégicas. Dado que los enfoques multi-país tienen la ventaja de garantizar el valor agregado de la complementariedad y la articulación para contribuir a la consecución de la eliminación de Enfermedades en la región de ALC. Además, la Asistencia Técnica es una de las principales modalidades de intervención para iniciativas estratégicas en ALC y es liderada con el apoyo técnico de OPS con pleno respaldo de los acuerdos de gestión de la asociación entre OPS y el FM, en consecuencia, se destaca la relevancia de dar continuidad a las mismas. Por consiguiente, la delegación LAC instó al Fondo Mundial a continuar financiando las subvenciones multi- país y las iniciativas estratégicas a través de las inversiones catalizadoras considerando un abordaje orientado por las realidades,

los resultados y los logros de las modalidades de inversiones catalizadoras a nivel Regional y Sub- Regional.

En ese sentido, se solicitó un debate más transparente sobre la lógica detrás de la asignación de recursos entre las tres modalidades de inversiones catalizadoras (enfoques multi - país, fondos de contrapartida e iniciativas estratégicas). Además, la delegación LAC manifestó la necesidad de otorgar mayor financiamiento a la tuberculosis y a las iniciativas de Eliminación del Paludismo.

Reconociendo que probablemente se requieran ajustes adicionales en los montos de inversiones catalíticas bajo la categoría de “Fortalecimiento de Sistemas de Salud Resilientes /temas transversales” como género y derechos humanos, se propuso de manera conjunta una enmienda al punto de decisión sobre inversiones catalizadoras por parte de las Delegaciones de Francia, América Latina y el Caribe (ALC), Comunidades, y ONGs de Países desarrollados. Se solicitó específicamente que el Comité de Estrategia pueda contar con mayor flexibilidad para cambiar el financiamiento a través de las diferentes prioridades relacionadas con el Fortalecimiento de Sistemas de Salud Resilientes, a fin de asegurar financiamiento suficiente para los fondos de contrapartida en esta línea, y en temas transversales de Género y Derechos Humanos.

Con referencia a las modificaciones propuestas en los estatutos para aprovechar la labor de los comités, se propuso de manera conjunta una enmienda al punto de decisión por parte de las Delegaciones de Francia, América Latina y el Caribe (ALC), Comunidades, ONGs de Países Desarrollados, y Sudeste de África (ESA) y África Central y Occidental (WCA). Se solicitó específicamente definir de manera más precisa el rol y función del Comité de Estrategia en el Monitoreo y Evaluación de la implementación de la Estrategia.

Además, la Delegación LAC reconoció el arduo trabajo de la OIG para mantener la implementación de su plan de trabajo a través de modelos de asociación innovadores a nivel de país para complementar su rol. Sin embargo, LAC manifiesta la necesidad de fortalecer el monitoreo presencial para prevenir que se materialicen los riesgos relacionados al fraude, la corrupción, los delitos de fraude, y los delitos de abuso y explotación sexual.

La Delegación de ALC agradeció al Jefe de la Oficina de Riesgo y a su equipo por el informe preciso sobre riesgos. A pesar de que los niveles de riesgo han comenzado a estabilizarse aún siguen siendo elevados, y es particularmente preocupante la calificación de riesgo "muy alta" de la calidad de programa contra la tuberculosis. En un contexto volátil, la delegación reconoce la necesidad de revisar el rol de supervisión y coordinación responsabilidades de los MCPs, así como su relacionamiento con las Entidades Nacionales de Auditoría.

Las decisiones más relevantes de la Junta fueron: i) Aprobación de la Política de Elegibilidad revisada (dos abstenciones manifestadas por la delegación LAC y Comunidades); ii) Aprobación de la elegibilidad de los componentes que reciben financiamiento de transición en 2020-2022 para una asignación adicional (aprobada por unanimidad); iii) Metodología de asignación del período de asignación 2023-2025 (dos abstenciones manifestadas por la delegación de Sudeste de África (ESA) y África Central y Occidental (WCA)); iv) Inversiones catalizadoras para el periodo de asignación 2023-2025 (abstención del Sector Privado); v) Términos de las Autoridades de la Junta (aprobada por unanimidad); vi) Plan de Acción sobre la Gobernanza: Aprovechar la labor

de los comités (aprobada por unanimidad). Se llevó a cabo una Sesión Ejecutiva cerrada en la cual la Junta revisó la Evaluación de Desempeño del Director Ejecutivo y de la Inspectora General.

Previo al inicio de la actual reunión de la Junta, se llevaron a cabo reuniones preparatorias del Grupo de Implementadores y de la delegación LAC, el 2 y 3 de mayo, respectivamente. El grupo de implementadores revisó las actividades de su plan de trabajo anual y el informe financiero, además del proceso de transición propuesto para las autoridades del Grupo de Implementadores. La Constituyente LAC revisó temas clave y acordó posicionamientos comunes sobre la aprobación de la Política de Elegibilidad revisada; la aprobación de la elegibilidad de los componentes que reciben financiamiento de transición en 2020-2022 para una asignación adicional; la metodología de asignación del período de asignación 2023-2025; las inversiones catalizadoras para el periodo de asignación 2023-2025; y otros temas cruciales de la agenda de interés común.

Durante el Retiro de la Junta llevado a cabo de manera virtual y presencial en Ginebra el 8 de julio de 2022, exclusivamente para la participación de Miembros de la Junta Titulares y Alternos de la Junta además de las autoridades de Comités Permanentes del FM (los puntos focales de comunicación y miembros de comités pudieron observar la reunión), y sólo para avanzar en debates temáticos sobre la Preparación para la Respuesta a la Pandemia (PPR) y el Financiamiento en Salud, permitiéndole a la Junta debatir el panorama actual de financiamiento y la arquitectura mundial de salud, estableciendo el contexto para la próxima Estrategia. Los aportes de los participantes fueron orientados por una serie de preguntas estratégicas relacionadas con cada tema de debate. Luego del Retiro de la Junta y como parte del compromiso de la Junta con la implementación de la próxima Estrategia, se llevó a cabo una llamada sobre MCPs y la próxima creación del modelo de mercado, el 26 de julio de 2022.

Este año, 2022, es la reposición del Fondo Mundial, ya se hizo el lanzamiento del proceso de abogacía y compromiso de donación. El caso de inversión completo de la Séptima reposición del Fondo Mundial fue presentado y debatido por los líderes mundiales de salud en la reunión preparatoria de la Séptima Reposición del Fondo Mundial, llevada a cabo de manera virtual el 23 y 24 de febrero y co-celebrada por el gobierno anfitrión de la República Democrática del Congo, Kenia, Ruanda, Senegal y Sudáfrica. El objetivo de movilización de recursos del Fondo Mundial busca alcanzar al menos US \$ 18.000 millones para los próximos tres años a fin de ayudar a responder al VIH, la tuberculosis y la malaria, mientras se fortalecen sistemas de salud y se apoya la Preparación para la Respuesta a la Pandemia. Estados Unidos será el país anfitrión donde se realizará la Conferencia de la Séptima Reposición del Fondo Mundial, del 19 al 21 de septiembre de 2022. El Presidente Biden, solicitó incluir USD \$ 2.000 millones en su presupuesto 2023 en su lanzamiento el pasado 28 de marzo de 2022, e indicó un compromiso de hasta USD \$ 6.000 millones para la Séptima Reposición. Esta demostración de liderazgo y compromiso con una exitosa reposición no tiene precedentes y representa una clara señal por parte del país anfitrión a otros donantes. Luxemburgo anunció un compromiso de €11.7 millones para la Séptima Reposición, y su compromiso representa el 30 por ciento de incremento en comparación al periodo de reposición previo.

Con referencia a la actualización financiera de las subvenciones a través del FM en la Región LAC, se ha asignado un monto total de 398 millones de dólares para los

componentes VIH/SIDA, VIH/TB, paludismo, tuberculosis, FSSR y componentes múltiples en el periodo 2020-2022. Además, en 2021, el FM otorgó USD \$ 150.4 millones (C19RM) para la respuesta al COVID-19 en LAC, incluyendo el brindar apoyo a sistemas de salud y mitigar el impacto sobre los programas de VIH, tuberculosis y paludismo destinadas a salvar vidas. El proceso de monitoreo de la disrupción por causa del COVID-19 mostró que ALC fue la región más severamente afectada por la disrupción en el año 2020, persistiendo el alto riesgo para la implementación de subvenciones a finales de 2021.

En cuanto a la modalidad de trabajo de la Representación LA, se continuó recibiendo el apoyo del punto focal de comunicación para LA ante el FM y del Área de apoyo a la Plataforma de Comunicación.

El subgrupo del Caribe dispuso del apoyo de la plataforma de PANCAP/CARICOM. PANCAP/CARICOM tiene la capacidad instalada para administrar los fondos recibidos en apoyo al funcionamiento operativo en LAC y OPS/OMS provee de apoyo administrativo a la representación de Latinoamérica para la operación y mantenimiento de la plataforma de comunicación en español. Esto permite el continuo flujo de información dentro de la constituyente y con otros socios en la sub-región de Latinoamérica, además de proveer experiencia técnica en el análisis y recopilación de políticas y documentos estratégicos y su consulta con todos los socios incluyendo la Organización Panamericana de la salud (OPS), ONUSIDA, MCPs y MCRs, a fin de presentar la posición regional a nivel de la Junta.

Además de mis responsabilidades como Miembro de LAC ante la Junta, continúo como responsable de la Secretaría Ejecutiva del Consejo de Ministros de Salud de Centroamérica y República Dominicana (COMISCA) desde el 1 de agosto de 2021, por un período de cuatro años. En este grupo, tengo la responsabilidad de contribuir con mi experiencia profesional, individuales y colectivas, en Salud Pública para apoyar técnicamente la coordinación político-estratégica del Consejo.

El Dr. Massimo Ghidinelli, experto de la constituyente LAC y Ex -Jefe de Unidad de VIH/ITS, TB y Hepatitis Virales de la OPS, fue designado como miembro del Comité de Estrategia (SC) para el periodo 2023-2025; y participó de la 19na del SC, realizada de manera presencial y virtual el 6 y 7 de julio. Durante la reunión se abordaron temas relevantes y se realizaron contribuciones significativas sobre la elegibilidad excepcional de Venezuela para los componentes de tuberculosis y paludismo; los factores de ajuste cualitativo para el periodo de asignación 2023-2025; y avances hacia el proceso de hacer operativas las inversiones catalizadoras 2023-2025.

En cuanto a la extensión de la labor de la constituyente LAC, quisiera mencionar la emisión de boletines mensuales de LAC, informes semestrales de actualización del Miembro de la Junta y la reunión regular con la gerencia de LAC responsable de los subsidios de país y regionales, a fin de fortalecer la relación entre el secretariado del FM y los países LAC.

Emitimos un Boletín Mensual en español al que invitamos a suscribirse y les invitamos a visitar nuestra página web, cuya dirección es www.lacfondomundial.org, y/o usar la vía de comunicación a través de [Facebook facebook.com/lacfondomundial](https://www.facebook.com/lacfondomundial) y Twitter [@FondoLac](https://twitter.com/FondoLac)



Por favor no duden en contactarme en caso de requerir más información o por consultas adicionales. Me reitero abierta a sus propuestas, sugerencias para mejoras y consultas en mi dirección personal aacuna@sica.int y en la gerencial grupolafm@gmail.org.

Les saluda muy atentamente,

Dra. Alejandra Acuña Navarro

Miembro de la Junta Directiva del Fondo Mundial

Representación de la Región de Latinoamérica y el Caribe (LAC)